

**DECRETO DEL PRESIDENTE DEL C. DI A. DELL'ERSU DI PALERMO
NOMINATO CON DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA
N. 243/Serv. 1°/S.G. del 08.08.2014**

N° 44 del 31 dicembre 2015

Oggetto: Proroga tecnica Global Service, CIG 09122203C1-1

IL PRESIDENTE

VISTO L'art. 7 della L.R. 25 novembre 2002, n. 20, che ha istituito gli enti regionali per il diritto allo studio universitario in numero corrispondente a quello degli atenei siciliani, nei comuni in cui questi hanno sede;

VISTO il D. P. n. 243/Serv. 1°/S.G. del 08.08.2014, di nomina a Presidente dell'E.R.S.U. di Palermo del Prof. Alberto Firenze;

VISTO il D. A. n° 1127 del 4/03/2015 di nomina a Componente del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. di Palermo del Prof. Vincenzo Bagarello in rappresentanza dei Professori di 2^ fascia;

VISTO il D. A. n° 1128 del 4/03/2015 di nomina a Componente del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. di Palermo del Dottore Mario Giuffrè in rappresentanza dei Ricercatori;

VISTO il D. A. n° 16/GAB del 18 aprile 2014 di nomina dei Componenti del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. di Palermo in rappresentanza degli studenti ai sensi dell'art. 10, comma e, Legge Regionale 20/2002, i Signori Lattuca Giovanni, Perricone Simona, Lo Greco Davide;

VISTO il D. A. n° 1779 del 2 aprile 2015 di nomina a Componente del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. di Palermo, in rappresentanza dei dottorandi e specializzandi di cui all'art. 2 comma 2 della L.R. 20/2002, della Signora Mariangela Gagliano;

CONSIDERATO Che con contratto Rep. N. 52855 del 16/05/2008, questo Ente ha affidato all'Associazione Temporanea di Imprese tra CNS - Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop di Bologna (Mandataria) e Siram Spa (Mandante), l'appalto integrato per tutte le prestazioni necessarie alla gestione delle Residenze Universitarie, CIG 09122203C1-1;

VISTA La proposta di affidamento in Concessione dei lavori di ristrutturazione del Pensionato Santi romano e dei Servizi Integrati di Governo - reception, Accoglienza e Portierato - Ristorazione - Pulizie , igiene ambientale e facchinaggio - lavanderia - energia termica manutenzione edile, ecc. dei Pensionati Universitari dell'ERSU di Palermo, presentata dalla Ditta CNS e acquisita al prot. N° 4258 del 20 aprile 2015;

VISTA la complessità del progetto presentato dalla ditta CNS che ha richiesto la necessità di dedicare maggiore tempo alla valutazione dello stesso;

CONSIDERATO quanto emerso dall'analisi degli elaborati presentati in allegato alla nota prot. N° 4258 del 20 aprile 2015 di cui sopra;

VISTI gli esiti dei diversi incontri di analisi e studio degli stessi elaborati ed in particolare dell'incontro del 20 luglio 2015;

VISTO il D.D.S. n. 4476 del 17/07/2015 del Dipartimento Istruzione e Formazione professionale, contenente il piano di riparto e l'impegno della prima semestralità del contributo di funzionamento 2015 agli ERSU siciliani, di cui alla nota prot. 58008 del 3 agosto 2015, prot. ERSU n. 7567 del 7 agosto 2015;

CONSIDERATA la mancata erogazione della prima semestralità del contributo di funzionamento 2015 (regolarmente erogato, negli anni scorsi, entro l'esercizio di competenza), che ha messo in oggettiva difficoltà finanziaria questa Amministrazione nel corso dell'anno 2015;

VISTA la nota prot. ERSU n. 22408 del 23 dicembre 2015 avente per oggetto "*Situazione finanziaria dell'ERSU Palermo*" in cui si segnala l'estrema difficoltà in cui versa questo Ente, causata dal mancato trasferimento di risorse finanziarie nel corso del 2015;

CONSIDERATO quanto emerso dal tavolo tecnico convocato in data 12 novembre 2015, in cui sono stati convocati i presentatori dell'offerta di cui alla suddetta nota prot. N° 4258 del 20 aprile 2015 e, in particolare, nella non percorribilità della soluzione proposta stante l'impossibilità di avere certezza economica delle entrate per l'intero periodo proposto per l'erogazione del servizio (30 anni);

CONSIDERATO che in data 21 dicembre 2015, la società SIRAM ha presentato mediante PEC "*Proposta di Concessione del servizio di gestione integrata in globale service e della progettazione definitiva, esecutiva ed esecuzione dei lavori di ristrutturazione edilizia e riqualificazione impiantistica dei pensionati ERSU di Palermo, con finanziamento tramite terzi (FTT)*", prot. SIRAM RCS-PA-LOF-479-15-0-MS04804-CDS-CDS-FP, prot. ERSU n. 22329 del 22 dicembre 2015;

CONSIDERATO che a far data dal 1 agosto 2015, un funzionario dell'Ufficio Tecnico dell'Ente risulta continuativamente assente giustificato e che altro funzionario assegnato allo stesso ufficio è risultato, nello stesso periodo, continuativamente assente giustificato per 2 mesi, limitando, di conseguenza, la capacità operativa e gestionale di analisi degli elaborati presentati e delle modalità di assegnazione dei servizi;

CONSIDERATO che, oggettivamente, questa Amministrazione, secondo le circostanze concrete suesposte, non dispone, a causa di fattori oggettivi ad essa non imputabili, di studi in merito alla precisa identificazione e quantificazione dei propri bisogni o all'individuazione dei mezzi strumentali al soddisfacimento dei predetti bisogni, alle caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economico-finanziarie degli stessi e all'analisi dello stato di fatto e di diritto di ogni intervento nelle sue eventuali componenti architettoniche, amministrative e tecniche e si è trovata nell'impossibilità di specificare l'impostazione giuridica o finanziaria della formula da adottare;

CONSIDERATO che, per ragioni quindi obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, esiste l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di

un nuovo contraente;

CONSIDERATO che il servizio è stato svolto regolarmente e con esito positivo e la proroga dello stesso servizio scade il 31 dicembre 2015, giusta delibera n. 16 del 30/04/2015;

CONSIDERATO che i servizi sono essenziali per il regolare svolgimento delle attività dell'Ente e che la loro interruzione costituirebbe grave pregiudizio per l'Ente;

CONSIDERATO che la convenzione CONSIP **Facility Management Uffici 3**, scaduta il 21/06/2015, specificava che era oggetto dell'iniziativa "*...Servizi integrati per la gestione e la manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Amministrazioni...*", precisando ancora all'art. 3 del Capitolato Tecnico che "*...Il requisito di prevalenza (in mq) per l'immobile o insieme di immobili oggetto dell'Ordinativo Principale di Fornitura sussiste qualora la superficie delle aree destinate ad uso ufficio a cui, eventualmente, accedono immobili o parti pertinenti e/o accessori ed aventi una destinazione differente dall'uso sopra descritto, siano maggiori del 50% rispetto alla superficie netta totale...*";

CONSIDERATO Che la superficie delle aree destinate ad uso ufficio dell'Ente è molto inferiore al 50 % previsto nella suddetta convenzione CONSIP **Facility Management Uffici 3** e che consequenzialmente, questo Ente non può aderire;

CONSIDERATO Che la convenzione CONSIP **Facility Management 4 si trova nelle condizioni di bando pubblicato**, data attuale presunta di fine procedimento di gara: **IV trimestre 2016** e che oggetto dell'iniziativa è "*Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca*", **Servizi/Prodotti oggetto dell'iniziativa per** - Servizi di Governo- Servizi di Manutenzione- Servizi di Pulizia ed Igiene ambientale- Altri servizi Operativi;

CONSIDERATO che, in atto, non è possibile aderire alla convenzione CONSIP **Facility Management 4** e non è possibile utilizzare i parametri di prezzo qualità poiché la suddetta procedura avviata, non è stata ancora aggiudicata;

CONSIDERATA quindi la necessità di dare continuità alle attività in corso, e, comunque, fino a quando non risulterà operativo il nuovo soggetto affidatario del servizio di cui all'oggetto, così come previsto dalla convenzione **Facility Management 4** ai sensi dell'art. 26, Legge 23.12.1999 n. 488 e dell'art. 58, Legge 23.12.2000 n. 388;

PRESO ATTO che la proroga in linea tecnica è prevista nell'ordinamento ed è applicabile a seguito della scadenza dei contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente nella misura strettamente necessaria, così come previsto anche dall'art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs 163/2006, dove è possibile affidare direttamente il servizio per ragioni di natura tecnica, unicamente ad un operatore economico determinato;

CONSIDERATO che questo Ente ha ben presente i vantaggi in termini procedurali ed economici rappresentati dall'adesione alle Convenzioni Consip;

CONSIDERATO che nel corso della seduta del CdA del 22 dicembre 2015 è stato dato pieno

GRANTS FOR UNIVERSITY OF WESTERN SICILY

mandato al Presidente dello stesso CdA produrre apposito decreto per individuare la modalità di erogazione dei servizi e la tipologia di procedura di gara con cui appaltare gli stessi servizi nonché di prorogare i servizi di cui all'appalto denominato "Global Service", CIG 09122203C1-1;

ASSUNTO che, in materia di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto, vige il principio che l'Amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara (cfr. C.d.S. sez. V 8 luglio 2008, n. 3391), potendosi però ricorrere a una proroga del rapporto in essere qualora *"vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"* (cfr. C.d.S. sez. V 11 maggio 2009, n. 2882);

PRECISATO altresì, che anche l'ANAC si è espressa nel senso che la proroga costituisce un rimedio teso ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto (cfr. Deliberazione n. 36 del 10/06/2008 e Deliberazione n. 86/2011);

VISTO il parere Anac n. AG 33/13 del 16 maggio 2013 il quale specifica che, nelle more dell'attivazione, ovvero per il tempo occorrente all'individuazione del nuovo contraente, ciascuna Amministrazione, per le motivazioni suesposte, può valutare le modalità più opportune per dare continuità ai Servizi, ivi incluso l'eventuale ricorso alla cosiddetta *"proroga tecnica"*;

RITENUTO che è opportuno applicare quanto indicato nel suddetto parere Anac n. AG 33/13 del 16 maggio 2013;

CONSIDERATO che risulta necessario, al fine di non arrecare danno all'Ente e garantire i servizi erogati alla popolazione studentesca in ottemperanza a quanto disposto alla L.R. 20/2002 e ss.mm.ii., procedere ad una *"proroga tecnica"* esclusivamente per il tempo strettamente necessario allo svolgimento della procedura di gara e alla stipula del nuovo contratto;

PRECISATO che nel corso del periodo di proroga tecnica, questa Amministrazione pubblicherà la procedura di affidamento, anche per singoli servizi;

PRESO ATTO della disponibilità da parte della RTI, attuale fornitore, alla prosecuzione del servizio all'appalto denominato "Global Service", CIG 09122203C1-1, agli stessi patti e medesime condizioni economiche e contrattuali già in essere, per un periodo di 4 mesi dalla prossima scadenza del 31 dicembre 2015 ovvero per il tempo occorrente all'individuazione del nuovo contraente;

PRECISATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto di affidamento in essere come da orientamento espresso dall'AVCP che si riporta nel prosieguo: "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga è concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

RITENUTO opportuno inoltre avvalersi della facoltà di recesso, anche parziale, del contratto, in qualsiasi momento, senza necessità di giustificazioni, dandone preventiva comunicazione al Fornitore a mezzo di raccomandata a/r o posta certificata, con un preavviso di almeno 30 (trenta) giorni rispetto alla data di operatività del recesso stesso di tutto o in parte dei servizi

erogati dal fornitore. Alla data di efficacia del recesso, il Fornitore dovrà interrompere l'esecuzione delle prestazioni contrattuali. In caso di recesso il Fornitore avrà diritto al solo pagamento del corrispettivo relativo alle prestazioni regolarmente eseguite, senza diritto al riconoscimento di alcunché a titolo di mancato guadagno per le prestazioni non ancora eseguite;

DECRETA

Art. 1

Prorogare, per le motivazioni di cui in premessa, il servizio nell'ambito dell'appalto denominato "Global Service", CIG 09122203C1-1, all'attuale fornitore agli stessi patti e medesime condizioni economiche e contrattuali già in essere, per un periodo di 4 mesi dalla prossima scadenza del 31 dicembre 2015 ovvero per il tempo occorrente all'individuazione del nuovo contraente per assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente ed al fine di non arrecare danno all'Ente e garantire i servizi erogati alla popolazione studentesca.

Art. 2

L'Amministrazione si riserva di avvalersi della facoltà di recesso, anche parziale, del contratto, in qualsiasi momento, senza necessità di giustificazioni, dandone preventiva comunicazione al Fornitore a mezzo di raccomandata a/r o posta certificata, con un preavviso di almeno 30 (trenta) giorni rispetto alla data di operatività del recesso stesso di tutto o in parte dei servizi erogati dal fornitore. Alla data di efficacia del recesso, il Fornitore dovrà interrompere l'esecuzione delle prestazioni contrattuali. In caso di recesso il Fornitore avrà diritto al solo pagamento del corrispettivo relativo alle prestazioni regolarmente eseguite, senza diritto al riconoscimento di alcunché a titolo di mancato guadagno per le prestazioni non ancora eseguite.

Art. 3

Di dare mandato al Direttore f.f. dell'ERSU di Palermo Ing. Ernesto Bruno di provvedere ad ogni adempimento amministrativo consequenziale.

Art. 4

Il presente decreto ha efficacia immediata e la pubblicazione della stessa nell'apposita sezione del portale Amministrazione trasparente ha validità di notifica.

Il Presidente del C. di A.
Prof. Alberto Firenze

