

**DIREZIONE – Ufficio Gare**

Determina n. 181 del 04/11/2020

Oggetto: **Determina a contrarre di affidamento dei servizi di brokeraggio per Servizio assicurativo responsabilità civile, rischio incendio, welfare integrativo, assistenza e tutela legale ospiti delle residenze universitarie e personale a qualunque titolo in servizio presso l'ERSU di Palermo, mediante la "piattaforma eProcurement di E.R.S.U. Palermo "Traspare" ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a, del D. Lgs. del 11/09/2020.**

**IL PROPONENTE NELLA QUALITA' DI CONSEGNETARIO**

**VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;  
**VISTA** la L.R. n. 10 del 15.05.2000 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 7 della L.R. 25 novembre 2002, n. 20, che ha istituito gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario in numero corrispondente a quello degli atenei siciliani, nei comuni in cui questi hanno sede;

**VISTA** la L.R. n. 7 del 21.05.2019;

**VISTA** la L.R. n. 10 del 20.06.2019;

**VISTO** il D.lgs. 118/2011 come modificato dalla legge n. 126/2014;

**VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'ERSU di Palermo n. 29 del 17 luglio 2020, avente per oggetto: Bilancio di previsione 2020 -2021 -2022 dell'ERSU di Palermo;

**VISTA** la nota ns. Prot. n° 19420 del 20/07/2020, avente per oggetto "Atti bilancio di previsione 2020/2021/2022 dell'ERSU di Palermo", con la quale l'ERSU di Palermo ha trasmesso al Dipartimento regionale dell'Istruzione, dell'Università e del Diritto allo studio - Servizio allo Studio, Buono scuola e Alunni svantaggiati, la documentazione relativa all'approvazione del Bilancio di previsione esercizi 2020/2021/2022 ed i relativi allegati;

**VISTO** il D.D.S. n.1913 dello 22 luglio 2020, del Dirigente del Servizio della Regione Siciliana – Assessorato Regionale dell'Istruzione e della Formazione professionale – Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione professionale, con il quale si approva il bilancio di previsione 2020/2022 dell'ERSU di Palermo;

**VISTO** il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato dal C. di A. dell'ERSU di Palermo con Delibera n. 12 del 25 marzo 2020, sul quale il Collegio dei Revisori ha espresso "parere favorevole" con verbale n. 6/2019 del 12 luglio 2019;

**VISTO** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e nello specifico l'art. 32 comma 2, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi*



*essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

**PRESO ATTO**

- questo Ente ha la necessità di procedere all’analisi dei rischi, delle coperture assicurative e alla aggiudicazione dei servizi assicurativi e di espletare indagini di mercato riferite ad eventuali polizze di vario tipo, finalizzate alla tutela del patrimonio dell’Amministrazione o al trasferimento di rischi relativi ad attività finanziate da fondi nazionali ed europei;
- la valutazione complessiva del quadro di rischio (ed attività collegate e correlate), la redazione dei capitoli speciali di polizza, l’analisi delle offerte, la gestione dei contratti assicurativi e dei sinistri presentano profili di elevata complessità che richiedono una preparazione tecnica e professionale specifica;
- è oggettivamente impossibile utilizzare il personale interno all’Ente, per mancanza di soggetti dotati delle adeguate professionalità nel settore assicurativo;
- il conferimento di incarichi a supporto dell’intera procedura ad un broker specializzato ed organizzato per tali esigenze assicurative, appare utile ed opportuno in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza della tecnica assicurativa (e del mercato assicurativo) è in grado di supportare nell’analisi e valutazione dei bisogni di tutela dell’Ente e di predisporre le migliori formule assicurative in vista delle varie necessità;

**VISTA**

la Determinazione n° 2 del 13 marzo 2013 dell’Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici, nella parte in cui dispone che l’attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l’amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi. In questo senso, sembra opportuno che le stazioni appaltanti, nella ricerca del broker, valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della pura intermediazione.

Valutato che:

- Il servizio di consulenza, assistenza e gestione assicurativa non comporta, in conformità alla consuetudine normativa in materia assicurativa, alcun onere finanziario diretto a carico dell’Ente in quanto l’attività del broker viene remunerata con una provvigione per il tramite delle compagnie di assicurazione presso le quali saranno collocate le polizze, senza che questo determini un incremento dei premi assicurativi a carico dell’ente medesimo in quanto costituente parte della quota di premio destinata comunque a remunerare gli oneri distributivi dei contratti assicurativi da parte delle Compagnie (Corte dei Conti, Sentenza n° 179/2008 e ANIA - Associazione Nazionale Imprese di Assicurazione - in sede di audizione AVCP del 19/09/2012);

- RICHIAMATO** l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n° 488 e s.m.i., che ha attribuito al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni quadro, in base alle quali le imprese fornitrici si impegnano ad accettare ordini di fornitura da parte di Pubbliche Amministrazioni con condizioni e prezzi stabiliti, fino ad un predeterminato quantitativo;
- TENUTO** che l'art. 58, comma 1, della legge 23 dicembre 2000 n° 388 conferisce a  
**CONTO** CONSIP S.p.A. il compito di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, nonché per le restanti pubbliche amministrazioni;
- PRESO ATTO** che l'art. 1 - comma 449 - della Legge 296/2006, prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n° 165 e s.m.i. possono ricorrere alle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23 dicembre 1999 n° 488 e s.m.i., e art. 58 della Legge 23 dicembre 2000 n° 388 (Convenzioni CONSIP), ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- RICHIAMATA** la Legge 7 agosto 2012 n. 135, conversione Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", che stabilisce che i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A. sono nulli;
- CONSIDERATO** che la Legge 6 luglio 2012 n. 94 quale conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012 n. 52 recante disposizioni urgenti per razionalizzare la spesa pubblica – Spending Review - ha esteso l'obbligo di ricorso a CONSIP S.p.A. per tutte le amministrazioni centrali e periferiche dello stato le quali sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni – quadro stipulate da CONSIP S.p.A.;
- CONSIDERATO** che nella vetrina delle convenzioni CONSIP S.p.A. sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), non sono attive convenzioni assimilabili all'oggetto della presente determina a contrarre;
- VERIFICATO** che la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana non ha esperito alcuna gara avente per oggetto beni/servizi comparabili con quelli oggetto della presente determinazione a contrarre;
- PRESO ATTO** che a partire del 18/10/2018, come stabilito dall'art. 40 del D.Lgs. 50/2016, tutte le Amministrazioni Pubbliche hanno l'obbligo di dotarsi di piattaforma di e-procurement per l'espletamento di tutte le gare di importo superiore ad €. 5.000,00;
- CONSIDERATO** che con Determina n. 86 del 26/05/2020, l'Ente si è dotato di apposita piattaforma di negoziazione on-line per l'approvvigionamento della pubblica amministrazione "TRASPARE", mediante O.D.A. sul portale Me.P.A., ai sensi dell'art 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – Società L&G Solution s.r.l.;



- CONSIDERATO** che si è data ampia pubblicità della presenza della medesima piattaforma anche mediante di apposito articolo presente sul sito istituzionale dal 07/07/2020 e con specifico link presente nella home page;
- CONSIDERATO** che nella specifica sezione della piattaforma suddetta denominata "Albo fornitori/professionisti" risulta iscritta la ditta Brokeritaly Consulting Srl P. IVA:11572181003 , PEC: [ufficiogarebrokeritaly@pecimprese.it](mailto:ufficiogarebrokeritaly@pecimprese.it), indirizzo mail [divisione.entipubblici@brokeritaly.com](mailto:divisione.entipubblici@brokeritaly.com);
- ACCERTATO CHE**
- la ditta Brokeritaly Consulting Srl è iscritta alla Sezione B del Registro Unico Intermediari di Assicurazione (D.Lgs. N. 209/2005) al numero B000398343;
  - la ditta Brokeritaly Consulting Srl con sede a Roma presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza e professionalità nel settore della Pubblica Amministrazione;
- RITENUTO**
- che la specificità dell'affidamento dei servizi assicurativi richiede necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, per cui la Stazione Appaltante ritiene opportuno dotarsi di adeguate professionalità di supporto;
  - che, in base all'attuale struttura amministrativa e all'impiego delle risorse disponibili di codesto Ente, ai fini del presente affidamento s'intende procedere all'utilizzo delle procedure semplificate previste dell'art. 1, comma 2, lettera a, del D. lgs. del 11/09/2020 in ossequio ai principi di economicità, efficacia e proporzionalità;
  - che ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n° 50/2016 come modificato dall'art 25, comma 1, lettera b.1) del D.lgs n° 56/2017 è possibile affidare il servizio anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
  - che è possibile procedere alla acquisizione semplificata di servizi e forniture con un unico atto ai sensi dell'art 1. comma 3 del D. lgs. 76/2020 convertito in legge 120 del 11/09/2020;
  - che per gli affidamenti di importi di modico valore la scelta dell'affidatario diretto può essere espressa in forma sintetica;
- DATO ATTO**
- che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) viene nominato Il Dott. Vincenzo Terzo, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;
  - ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si richiamano e approvano per intero in quanto parte integrante del presente atto;

## PROPONE

### **Art. 1**

Di procedere all'affidamento diretto dei servizi di brokeraggio assicurativo, alla ditta Brokeritaly Consulting Srl, iscritta alla Sezione B del Registro Unico Intermediari di Assicurazione (D.Lgs. N. 209/2005) al numero B000398343, iscritta nella specifica sezione denominata "Albo fornitori/professionisti" della piattaforma di negoziazione on-line per l'approvvigionamento della pubblica amministrazione "TRASPARE" dell'Ente, in considerazione della comprovata e consolidata esperienza nel campo assicurativo del settore della Pubblica Amministrazione, con espletamento da parte del broker delle seguenti principali attività specialistiche:

- a) Analisi preliminare dei rischi in capo a questo Ente, al personale a qualsiasi titolo in servizio dirigente e direttivo, ai componenti del CdA, ai RUP, agli studenti e alle relative coperture assicurative, consulenza nella formulazione del programma assicurativo da effettuarsi anche mediante l'analisi delle polizze in essere;
- b) Presentazione di un progetto di ristrutturazione dei servizi assicurativi di questo Ente in base alle effettive esigenze;
- c) Collaborazione e assistenza nel collocamento delle coperture assicurative e, in particolare, predisposizione dettagliata dei capitolati con relativi massimali, le clausole specifiche da introdurre nei contratti, il supporto tecnico nella predisposizione del bando da utilizzarsi per l'espletamento delle procedure selettive da applicarsi ai sensi di legge;
- d) Collaborazione e assistenza nella gestione amministrativa e tecnica dei contratti assicurativi;
- e) Monitoraggio dei sinistri;
- f) Ulteriori rapporti contrattuali verranno disciplinati da apposita convenzione tra le parti.

### **Art. 2**

Il presente incarico avrà durata biennale ovvero sino a formale rinuncia di una delle parti; revoca e rinuncia potranno effettuarsi e dovranno essere comunicate alla controparte a mezzo PEC.

### **Art. 3**

L'affidamento in oggetto non comporta alcun onere a carico dell'Amministrazione; l'attività del broker verrà remunerata, in conformità agli usi vigenti, con una provvigione per il tramite delle Compagnie di assicurazione presso le quali saranno collocate le polizze.

Tale compenso rappresenta una parte dell'aliquota predefinita e già pre-calcolata dalla Compagnia di assicurazione, come onere distributivo (rete agenziale) e non potrà pertanto incidere sull'ammontare del premio o determinare un incremento di costo a carico dell'Ente

### **ART.4**

**DI NOMINARE**, per le motivazioni espresse in premessa, RUP l'I.D. Vincenzo Terzo, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti, per l'adozione di tutti gli atti conseguenti alla presente determinazione e, quali componenti dell'Ufficio del R.U.P., i componenti dell'Ufficio Gare dell'Ente, signore Angela Lo Nardo e Marcella Oliva.



**DI TRASMETTERE**, per opportuna conoscenza, copia della presente Determinazione a contrarre all'Organo di Governo.

Ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*", all'indirizzo [www.ersupalermo.it](http://www.ersupalermo.it), in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 n.33.

La presente determina ha efficacia immediata e la pubblicazione della stessa sull'Albo online dell'Ente ha validità di notifica.

Il Consegnatario  
Dott. Vincenzo Terzo

**Il Direttore f.f.**

**VISTA** la proposta del Proponente;  
**VISTA** la L.R. n. 10 del 15.05.2000 e s.m.i.;  
**VISTA** l'art. 7 della L.R. 25 novembre 2002, n. 20, che ha istituito gli EntiRegionali per il diritto allo Studio Universitario in numero corrispondente a quello degli atenei siciliani, nei comuni in cui questi hanno sede;  
**VISTA** la L.R. n. 7 del 21.05.2019;  
**VISTA** la L.R. n. 10 del 20.06.2019;  
**VISTO** Il D.lgs. 118/2011 come modificato dalla leggen. 126/2014;  
**PRESOATTO** e fatta propria l'istruttoria per l'adozione della presente Determinazione;  
**DATOATTO** ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 3241/1990 e dell'art.1 comma 9 lettera "e" della Legge n. 190/2012 di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, in relazione al presente provvedimento.

**ATTESTA**

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa e dell'attestazione di copertura finanziaria, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

**ADOTTA**

la superiore Determinazione, che si intende trascritta e non riportata, ad oggetto: *"Determina a contrarre di affidamento dei servizi di brokeraggio per Servizio assicurativo responsabilità civile, infortuni, assistenza e tutela legale ospiti delle residenze universitarie e personale a qualunque titolo in servizio presso l'ERSU di Palermo, mediante la "piattaforma eProcurement di E.R.S.U. Palermo "Traspare" ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a, del D. Lgs. del 11/09/2020*

Il Direttore f.f.  
Ernesto Bruno