

DIREZIONE – Ufficio Gare

Determina n 102 del 29/07/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre per la Convenzione Consip "Servizio integrato energia 3" (sie3) - Rinegoiazione con proroga contratto fornitura calore con la società Rekeep s.p.a., finalizzata al risparmio energetico ai sensi e per gli effetti dell'allegato ii, punto 6, comma 2, lett. b) del d.lgs. 115/2008, per il periodo 01/08/2022- 31/07/2028 - CIG 6740532EF5.

IL DIRETTORE F.F.

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la L.R. n. 10 del 15.05.2000 e s.m.i.;

VISTO l'art. 7 della L.R. 25 novembre 2002, n. 20, che ha istituito gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario in numero corrispondente a quello degli atenei siciliani, nei comuni in cui questi hanno sede;

VISTA la L.R. n. 7 del 21.05.2019;

VISTA la L.R. n. 10 del 20.06.2019;

VISTO il D.lgs. 118/2011 come modificato dalla legge n. 126/2014;

VISTA la Delibera n. 07 del 13 Aprile 2022 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'ente ha approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2023/2024;

VISTO il D.D.S. N. 905 del 26/04/2022, del Dirigente del Servizio XII Diritto allo Studio del Dipartimento dell'Istruzione dell'Università e del Diritto allo Studio, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024 dell'E.R.S.U. di Palermo;

VISTO il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato dal C. di A. dell'ERSU di Palermo con Delibera n. 12 del 25 marzo 2020, sul quale il Collegio dei Revisori ha espresso "parere favorevole" con verbale n. 6/2019 del 12 luglio 2019;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte...*";

CONSIDERATO che il contratto di Affidamento dei Servizi di Energia Termica ed Energia Elettrica integrati con gli strumenti tipici dell'Efficienza Energetica nel rispetto delle disposizioni in materia contenute nel D.lgs. 115/2008 mediante adesione conv.ne Servizio integrato energia 3 manutenzione degli immobili nell'ambito dell'appalto denominato "*Servizio Integrato Energia alle Pubbliche Amministrazioni*", Lotto 11 - Regione Sicilia, attraverso convenzione CONSIP S.p.A.", è in scadenza;

VISTO il CUI 80017160823-2019-0010 del servizio sopraccitato relativo al programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022, approvato con Delibera del CdA n. 38/2021;

RAVVISATA

la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire il servizio di cui sopra dei seguenti immobili di pertinenza dell'ERSU di Palermo:

	Città'	Residenza Universitaria	Indirizzo
1	Palermo	R.U. Santi Romano	Viale delle Scienze, SNC
2	Palermo	R.U. San Saverio	Via di Cristina, 7
3	Palermo	R.U. Biscottari	Via dei Biscottari,12
4	Palermo	R.U. Goliardo	Vicolo Sant'Ufficio 13/15
5	Palermo	R.U. SS Annunziata	Piazza Casa Professa,22
6	Palermo	R.U. Schiavuzzo	Via Schiavuzzo,24
7	Palermo	R.U. Hotel Patria	Via Alloro, 104
8	Caltanissetta	R.U. Ex convento "San Domenico	Via Medina,45

PREMESSO

che l'art. 26 della legge n. 488 del 23/12/1999, ha affidato al Ministero dell'Economia e delle Finanze – già Ministero del Tesoro e Bilancio e della Programmazione Economica - il compito di stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, convenzioni con le quali il fornitore prescelto si impegni ad accettare Ordinativi di Fornitura deliberati dalle pubbliche amministrazioni individuate dall'art. 1, D. Lgs. n. 165/2001, sino a concorrenza dell'importo massimo complessivo stabilito dalla Convenzione medesima, ai prezzi e condizioni ivi previsti;

PREMESSO

che con propri decreti ministeriali del 24 febbraio 2000 e del 2 maggio 2001 il Ministero ha affidato alla "Consip S.p.A." la conclusione, tra l'altro, per conto del Ministero medesimo e delle altre Pubbliche Amministrazioni, di dette convenzioni, nonché la realizzazione e la gestione del sistema di controllo e verifica dell'esecuzione delle Convenzioni medesime;

PREMESSO

che in attuazione di quanto sopra, il 29/01/2008 è stata sottoscritta apposita Convenzione tra il Ministero e la "Consip S.p.A.";

PREMESSO

che "Consip S.p.A.", in esecuzione dei compiti assegnati ad essa dal Ministero, nel rispetto dei principi in materia di scelta del contraente, ha ravvisato la necessità di procedere all'individuazione dei fornitori per la prestazione del Servizio Energia e dei servizi connessi per le P.A. (SIE3), attraverso una procedura aperta svolta in ambito comunitario suddivisa in 12 lotti geografici, il Fornitore risultato aggiudicatario del Lotto n. 11 (Sicilia) è risultato essere la ditta "Rekeep S.p.A." (già Manutencoop Facility Management S.p.A.), la convenzione del "Servizio Integrato Energia 3" (SIE3) tra la "Consip S.p.A." e il suddetto fornitore è stata stipulata 19/12/2013;

PREMESSO

che con Decreto del Presidente del C. di A. dell'ERSU di Palermo n. 25 del 29 Giugno 2016 era stata approvata l'Adesione alla Convenzione CONSIP – "Servizio integrato energia 3", Lotto 11 - Regione Sicilia per la



“affidamento del Servizio Integrato Energia alle Pubbliche Amministrazioni” - “della durata di sei anni”, nel rispetto delle disposizioni in materia contenute nel D.Lgs. n. 115/2008” con l’affidamento alla Ditta Manutencoop Facility Management S.p.A. (oggi Rekeep S.p.A.) via Poli n. 4 — Bologna, con verbale di consegna degli impianti dell’ERSU di Palermo si è stabilito l’inizio del Servizio a decorrere dal 01 Agosto 2016 con conseguente scadenza del servizio che, in virtù di quanto disposto dal Capitolato d’appalto art. 4.2 comma 2.a, viene fissato al 31 Luglio 2022;

PRESO ATTO CHE

- è stata variata la denominazione sociale da Manutencoop Facility Management S.p.A. in Rekeep S.p.A.;
- il D. Lgs, 30 maggio 2008 n. 115, Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e servizi energetici ha, come obiettivo, quello di contribuire al miglioramento della sicurezza dell’approvvigionamento energetico e alla tutela dell’ambiente perseguendo l’efficienza nell’HSO finale dell’energia. Tale decreto ha introdotto la nuova nozione normativa di contratto “servizio energia” caratterizzato da una combinazione di attività e servizi strumentali, volti al perseguimento dell’efficienza, in relazione ad un dato sistema energetico;
- l’art. 16, comma 4 del predetto decreto, ha previsto che “fra i contratti che possono essere proposti nell’ambito della fornitura di un servizio energetico rientra il contratto di servizio energia di cui all’articolo 1, comma 1, lettera p), del decreto del Presidente della Repubblica 26 agosto 1993, n. 412, rispondente a quanto stabilito dall’allegato II al presente decreto”;
- l’allegato II al Decreto Legislativo ha specificato i requisiti e le prestazioni del contratto di servizio energia, stabilendo che “Il contratto servizio energia è un contratto che nell’osservanza di specifici requisiti e prestazioni disciplina l’erogazione dei beni e servizi necessari alla gestione ottimale e al miglioramento del processo di trasformazione e di utilizzo dell’energia”;
- il punto 5, comma 1, lett. c) dell’allegato II, prevede che in ipotesi di rinnovo o stipula successiva alla prima, un contratto già in essere, per essere qualificato come servizio energia “Plus”, deve prevedere la riduzione dell’indice di energia primaria per la climatizzazione invernale di almeno il 5% rispetto al corrispondente indice riportato sull’attestato di certificazione, attraverso la realizzazione di interventi strutturali di riqualificazione energetica degli impianti o dell’involucro edilizio indicati nel predetto attestato e finalizzati al miglioramento del processo di trasformazione e di utilizzo dell’energia;
- l’allegato II al D. Lgs. n. 115/2008 ha previsto alcune ipotesi di deroga alla durata dei contratti di servizio energia vigenti con le Pubbliche Amministrazioni, che ne consentono la rinegoziazione,



- prevedendo al punto 6, comma 2, lett. b), che "qualora nel corso di vigenza di un contratto servizio energia, le parti concordino l'esecuzione di nuove e/o ulteriori prestazioni ed attività conformi ai requisiti del presente decreto, la durata del contratto potrà essere prorogata nel rispetto delle modalità definite dal presente decreto";
- il contratto "Servizio Integrato Energia 3", sottoscritto tra Consip e la società Rekeep S.p.A. richiama, con specifico riferimento al paragrafo 6 del Capitolato Speciale d'appalto, fra le norme regolanti il servizio, il D.Lgs. 115/2008 "Attuazione della direttiva 2006132/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE";
 - in considerazione della riconducibilità del contratto SIE3 alla fattispecie del contratto "servizio energia", è stato avviato un confronto con Rekeep S.p.A., promosso dalla stessa Impresa con la seguente corrispondenza:
 - a mezzo PEC in data 13/05/2021 avente per oggetto "proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del d.lgs. 115 del 30/05/2008" acclarata al protocollo dell'Ente al n. 12383 del 13/05/2021;
 - a mezzo PEC in data 13/01/2022 avente per oggetto "aggiornamento di proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del d.lgs. 115 del 30/05/2008" acclarata al protocollo dell'Ente al n. 452 del 13/01/2022;
 - a mezzo PEC in data 20/06/2022 avente per oggetto "convenzione Consip Servizio Integrato Energia 3 - Lotto: 11 Sicilia - E.R.S.U. Palermo - Proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del D.lgs. 115 del 30/05/2008 - Seconda Revisione" acclarata al protocollo dell'Ente al n. 7844 del 20/06/2022, a seguito della richiesta trasmessa da questo Ente con nota avente per oggetto "convenzione Consip Servizio Integrato Energia 3 - Lotto: 11 Sicilia E.R.S.U. Palermo - vostra Proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del D.lgs. 115 del 30/05/2008" con protocollo n. 7586 del 17/06/2022;
 - tale possibilità trova il conforto della giurisprudenza amministrativa oltre che nei pareri forniti da ANAC sulla legittimità della rinegoziazione e susseguente proroga dei contratti "servizi energia" (convenzione Consip SIE3) che di seguito si riassumono:
 - a) ferme restando le valutazioni di competenza dell'Ente, ANAC rinvia al disposto dell'art. 6, c. 2, lett. b) dell'All. II al D. Lgs. 115/2008, ai sensi del quale, se le parti concordano l'esecuzione di nuove e/o ulteriori prestazioni, la durata del contratto potrà essere prorogata nel rispetto delle modalità definite dal Decreto medesimo;
 - b) la rinegoziazione con proroga può avvenire esclusivamente alle condizioni previste dalla norma che contiene una "previsione derogatoria



e come tale non è suscettibile di interpretazione estensiva o analogica” (Consiglio di Stato, sentenza. n. 1532/2016); la norma è stata introdotta con l’obiettivo di tutelare l’ambiente e migliorare l’efficienza negli usi finali dell’energia, essendo “legata all’opportunità di conseguire un più rapido adeguamento dei servizi energia ai sopravvenuti parametri di efficienza energetica, senza attendere la naturale scadenza dei contratti e consentendone la rinegoziazione anticipata, incentivandola mediante l’allungamento della durata, con possibilità di spalmare su un periodo più lungo i corrispettivi a fronte degli investimenti necessari per far fronte agli interventi volti al conseguimento dell’efficienza energetica” (Consiglio di Stato, sentenza n. 1532/2016);

c) con deliberazione n. 14/2014 l’ANAC rileva che le Amministrazioni devono considerare pure i rischi connessi agli affidamenti a lungo termine, potendosi pregiudicare la concorrenza attraverso la creazione di fenomeni di lock-in, ossia il vincolo di lunga durata con lo stesso operatore economico, che può comportare il rischio, per le Stazioni Appaltanti di precludersi la possibilità di rimettere l’operazione sul mercato e di avvantaggiarsi della maggiore efficacia ed efficienza dei servizi offerti al pubblico;

DATO ATTO

che per quanto precede, considerata l’attuale vigenza della normativa speciale dettata dal D. Lgs.115/2008, si richiama l’attenzione sulla necessità di evitare il crearsi di rapporti suscettibili di pregiudicare il naturale avvicendamento dei contraenti;

- pertanto si è invitata Rekeep S.p.A. a fornire tutte le rassicurazioni ed informazioni tecnico;
- operative a scongiurare qualsiasi problematica di natura tecnica ed economica che possa ostacolare il subentro di un futuro fornitore qualora se ne ravvedano, prima dell’avvio dei servizi condizioni tecnico-economiche più convenienti per l’Amministrazione comunale a parità di servizi offerti ed investimenti di riqualificazione energetica proposti;

CONSIDERATO

che l'allegato II, art. 6, comma b) del sopraindicato D. Lgs. n. 115/08, consente, nel corso di vigenza del contratto di servizio energia, che le parti concordino l’esecuzione di nuove e/o ulteriori prestazioni ed attività conformi e corrispondenti ai requisiti del Decreto stesso e che la durata del contratto possa essere prorogata nel rispetto delle modalità in esso definite, tenendo conto, quindi, anche di una serie di misure volte al miglioramento dell'efficienza dell'energia sotto il profilo dei costi e dei benefici;

PRESO ATTO

che la Società Rekeep S.p.A., con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Poli per effetto di modifica della denominazione sociale della Manutencoop Facility Management S.p.A., titolare del contratto SIE3 sopra menzionato, con la corrispondenza sopracitata ed in ultimo con PEC trasmessa in data 20/06/2022 avente per oggetto “convenzione Consip Servizio Integrato Energia 3 – Lotto: 11 Sicilia – E.R.S.U. Palermo

- Proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del D.lgs. 115 del 30/05/2008 - Seconda Revisione" acclarata al protocollo dell'Ente al n. 7844 del 20/06/2022, a seguito della richiesta trasmessa da questo Ente con nota avente per oggetto "convenzione Consip Servizio Integrato Energia 3 - Lotto: 11 Sicilia E.R.S.U. Palermo - vostra Proposta di rinegoziazione contrattuale ai sensi del D.lgs. 115 del 30/05/2008" con protocollo n. 7586 del 17/06/2022, ha proposto la fornitura del servizio per la gestione degli immobili dell'ERSU di Palermo a fronte di interventi di riqualificazione energetica e funzionale ai sensi del D. Lgs. 115/2008, per la durata di ulteriori sei anni a decorrere dal 01/08/2022 al 31/07/2028, prevedendo la realizzazione di interventi di riqualificazione tecnologica finalizzati al risparmio energetico e altri servizi aggiuntivi di utilità per l'Ente, per un importo annuo complessivo di € 323.615,00 oltre IVA, valutato sulla base della contabilità dell'anno solare 2021 decurtato della quota afferente all'immobile ex-Hotel De France;

PRESO ATTO

che l'importo complessivo annuo è stato determinato come somma delle seguenti voci di costo, al netto di revisione prezzi unitari su listini di cui alla convenzione Consip SIE 3 pubblicati sul portale acquistinretepa.it:

- componente energia
- componente manutenzione impianti

RITENUTO

di procedere, per le motivazioni sopra espresse, alla Rinegoziazione della Convenzione Consip "Servizio integrato energia 3" (sie3) - con proroga contratto fornitura calore con la società Rekeep s.p.a., finalizzata al risparmio energetico ai sensi e per gli effetti dell'allegato ii, punto 6, comma 2, lett. b) del d.lgs. 115/2008, per il periodo 01/08/2022-31/07/2028 - CIG **6740532EF5**, per le seguenti Residenze Universitarie gestite da questo Ente:

	Città'	Residenza Universitaria	Indirizzo
1	Palermo	R.U. Santi Romano	Viale delle Scienze, SNC
2	Palermo	R.U. San Saverio	Via di Cristina, 7
3	Palermo	R.U. Biscottari	Via dei Biscottari,12
4	Palermo	R.U. Goliardo	Vicolo Sant'Ufficio 13/15
5	Palermo	R.U. SS Annunziata	Piazza Casa Professa,22
6	Palermo	R.U. Schiavuzzo	Via Schiavuzzo,24
7	Palermo	R.U. Hotel Patria	Via Alloro, 104
8	Caltanissetta	R.U. Ex convento San Domenico	Via Medina,45

CONSIDERATO

che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con risorse del proprio bilancio sui cap. 134.0 e 145.0;



RITENUTO

di dover indicare, al Responsabile Unico del Procedimento, quali forme minime di pubblicità la pubblicazione sul sito web dell'ERSU di Palermo ai sensi del D.L. 14/03/2013 n°33;

DATO ATTO

che tra il personale assegnato all'Ufficio Tecnico non è presente alcuno avente i requisiti richiesti ai sensi dell'Art. 31 e delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si richiamano e approvano per intero in quanto parte integrante del presente atto

Art. 1

DI ADERIRE alla proposta presentata da Rekeep S.p.A., per la rinegoziazione con proroga, ai sensi del D.Lgs. 115/2008, del contratto "Servizio Integrato Energia 3" SIE3 di cui all'Ordinativo Principale di Fornitura n. 3041317 del 01/07/2016 per l'Affidamento dei Servizi di Energia Termica ed Energia Elettrica integrati, per il periodo 01/08/2022 - 31/07/2028 per un importo complessivo annuo stimato di € 394.810,30 comprensivo di IVA come da proposta acclarata al nostro protocollo 7844/2022 del 20/06/2022;

Art. 2

DI APPROVARE la proposta tecnica ed economica di Rekeep S.p.A. con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Poli 4, acclarata al nostro protocollo 7844/2022 del 20/06/2022;

Art.3

DI DISPORRE l'avvio di esecuzione dell'appalto rinegoziato in via d'urgenza, con decorrenza 01/08/2022, considerata la necessita di dare immediatamente seguito al servizio;

Art.4

DI DARE ATTO che la spesa complessiva prevista per il canone annuo del 2022 pari ad € 394.810,30 comprensivo di IVA, trova previsione e copertura finanziaria nel piano biennale 2021-2022 e verrà impegnata con successivo provvedimento a carico del bilancio dell'esercizio finanziario 2022 dell'ERSU di Palermo, sui capitoli 134.0 e 145.0;

Art.5

DI PROCEDERE alle verifiche sul possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80, commi 1, 2, 4, 5, 12 del d.lgs. 50/2016;

Art. 6

DI ASSUMERE, per le motivazioni espresse in premessa, le funzioni di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti, per l'adozione di tutti gli atti conseguenti alla presente determinazione;

Art. 7

DI NOMINARE, componenti dell'Ufficio del R.U.P., le componenti dell'Ufficio Gare dell'Ente, signora Angela Lo Nardo e Marcella Oliva.

Ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*", all'indirizzo <https://www.ersupalermo.it/amministrazionetrasparente/>, in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 n.33.

La presente determina ha efficacia immediata e la pubblicazione della stessa sull'Albo online dell'Ente ha validità di notifica.

Il Direttore f.f.
Ernesto Bruno